

咨 询 报 告



中 国 农 业 科 学 院

中国农
业发展战略研究院

第 103 期

2024 年 4 月 11 日

调动积极性要确保农民种粮有挣钱预期

2023 年，我国粮食产量再创历史新高。展望 2024 年，稳产保供基本盘牢固，但防范价格过度下跌的压力较大。近期，不少农民与基层单位反映粮价未能引导挣钱预期、成本上涨冲抵收益空间、进口激增导致粮难卖等问题。习近平总书记指出，“农民种粮能挣钱，粮食生产才有保障”。如何才能让种粮农民能挣钱？我们研究认为，完善农业支持保护制度，要把价格作为挣钱预期、初次分配调节的决定性因素，以调粮价、降成本和控进口为主攻方向，主动保护引导农民种粮挣钱。

一、防止“米贵伤民”，首先避免“谷贱伤农”

粮价，一边是百价之基，要让消费者“买得起”，防止粮价大涨

导致的“米贵伤民”。另一边是国之大者，要让农民“愿意种”，农民种粮有钱赚，就要避免粮价过低导致“谷贱伤农”。2023年，我国农产品生产者价格同比下跌2.3%，是多年来少有高跌幅。新季玉米价格已累计下跌17.6%，为2000年以来同期最大跌幅。2023年最低收购价格仍然低于2015年水平。我们认为，粮食价格受到CPI预警，客观上抑制了粮价上涨，没有下跌预警；种粮收益在农民收入中的占比持续下降，原因是粮价太低制约了种粮对初次分配的贡献；长期忽视种粮市场预期、价格预期会强化“非农化”“非粮化”冲动。建议，建立预防粮价过度下跌机制，清理抑制粮价上涨相关措施，同步实施粮价涨跌调控；进一步强化价格支持措施，完善最低收购价、目标价格等价格保护制度。

二、构建预警机制，主动协调成本与收益关系

我国种粮成本比粮价涨幅大，挤压了种粮收益空间与政府补贴效用。2003—2022年二十年间，稻谷、小麦和玉米三种粮食平均总成本年均名义增长6.5%，农户平均出售价格只涨5.0%。其中，土地成本占总成本比重从2003年的14.0%增至2022年的22.4%，年均增速9.2%，非农化、非粮化的高收益导致种植粮食的土地机会成本持续升高；能源相关成本占物质和服务费用的比重达到78.81%，比2003年增加了21.3个百分点。建议，构建种粮成本收益指数，主动预警农资价格、粮食价格与种粮利润关系；探索发挥大型农资企业直供服务，有效降低燃料、化肥、农药、种子交易费用；推进乡村“农资小铺”“收粮小贩”规模化，为“种粮小农”让出收益空间。

三、实施管控措施，防止进口激增对大豆产业挤压

2023年我国进口粮食1.62亿吨，同比增长11.7%，接近历

史最高纪录。小麦、玉米、大麦、大豆分别增长 21.5%、31.6%、96.6%、11.4%。资料显示，美国 ADM、嘉吉、邦吉公司等粮商早在 20 世纪 90 年代就布局中国市场，投资物流仓储、加工基地等，在我国沿海大量布局大豆压榨厂，对我国大豆生产、加工、进口已形成巨大话语权。我们认为，粮食进口涉及需求刚性增长、国际价格低于国内价格、WTO 严格约束我国进口管控措施与生产补贴等诸多因素。我国每年进口上亿吨便宜大豆有效弥补国内需求，却挤压了农民种豆积极性，抬高了地方抓豆的代价，还“养肥”了跨国粮商。因此，要坚持以我为主、立足国内、适度进口的粮食安全战略，降低粮食安全风险，夯实高质量发展和高水平安全。建议，在我国大豆自给率达到安全底限之前，实施大豆进口特殊控制措施。

供稿人：张合成 胡向东 钟 钰

单 位：中国农业科学院

中国农业科学院农业经济与发展研究所

中国农业科学院乡村振兴学院

农业农村部乡村振兴软科学研究基地

如有领导批示，请与我们联系

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：叶玉江

联系人：中国农业科学院战略研究中心办公室 董照辉

联系电话：82109416

电子信箱：icads@caas.cn

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号中国农业科学院战略研究中心

邮 编：100081

本期印数：150 份

中国农业科学院战略研究中心 印发