

咨 询 报 告



中 国 农 业 科 学 院
中国农科院
中国农业发展战略研究院

第 66 期

2021 年 5 月 11 日

新时代潍坊市创新提升“三个模式” 的实践经验与启示

摘要：新时代潍坊市通过潍坊“五个创新提升”、诸城“三区”共建共享、寿光“三全三融”创新提升“三个模式”，形成了创新农业产业化内涵和形态、尊重群众和基层的首创精神、实现有效市场与有为政府有机结合、践行包容性增长理念实现共同富裕、促进产城产村产业融合发展的基本经验，启示其他地区在全面推进乡村振兴战略中要以科技创新驱动产业发展、以产业发展促进农民收入增长、以产业振兴推动乡村全面振兴。

2018年，习近平总书记在全国“两会”期间到山东代表团参加审议和视察山东时两次讲到，“改革开放以来，山东创造了不少农村改革发展经验，贸工农一体化、农业产业化经营就出自诸城、潍坊，形成了‘诸城模式’‘潍坊模式’‘寿光模式’”。三年来，潍坊市以习近平总书记的充分肯定为动力，认真落实党中央、国务院决策部署，按照山东省委“在体制机制创新上有突破，在科技创新上有突破，在产业高质量发展上有突破”的具体要求，围绕创新提升“三个模式”、全面推进乡村振兴，进行了一系列探索实践。为全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化提供可复制可推广的先进经验，中国农业科学院战略研究中心组织课题组对新时代潍坊市创新提升“三个模式”的实践进行了深入调研，系统总结了新时代潍坊“五个创新提升”、诸城“三区”共建共享、寿光“三全三融”的**探索实践**，归纳了创新农业产业化内涵和形态，尊重群众和基层的首创精神，实现有效市场与有为政府有机结合，践行包容性增长理念实现共同富裕，促进产城、产村、产业融合发展的**基本经验**。潍坊市“三个模式”始终将产业发展作为乡村振兴第一要务，其通过产业振兴推动乡村人才、文化、生态、组织振兴的敢闯敢试、敢为人先的基层探索和创新精神，为全国其它地区全面推进乡村振兴提供了丰富的借鉴经验。

一、“三个模式”发展的本质

“三个模式”的核心是农业产业化。“**诸城模式**”是商品经济大合唱、贸工农一体化、农业产业化和农村社区化等的具体实践，主要解决农业生产、加工、流通脱节等问题。“**潍坊模式**”是潍坊各地农业农村改革创新经验的集成，突出农业产业化经营，创新农业生产的组织形式、经营方式和运行机制，主要解决

农户分散经营与大市场之间的矛盾。“**寿光模式**”是蔬菜产业的生产、销售、技术、会展和标准输出等的创新经验，主要解决蔬菜生产产业化问题。

“三个模式”尽管表现形式有所区别，但本质是推动农业生产要素向更大范围、更高层次优化配置，方向是提高农业产业化水平、推动农业高质量发展，关键是坚持问题导向、大胆改革创新，归根结底是解放生产力、发展生产力。

二、新时代创新提升“三个模式”的具体实践

进入新时代，潍坊市紧紧抓住我国社会主要矛盾发生转变这一关键点，始终将创新提升“三个模式”作为重要任务，围绕加快农业农村现代化这一总目标，按照实施乡村振兴战略“20字”总要求，坚持农业农村一体设计，城市乡村协调推进，“五大振兴”同步发力，不断创新基层实践。

（一）潍坊“五个创新提升”的探索实践

一是创新产业发展方式，提升农业质量效益和竞争力；**二是**创新城乡融合体制机制，提升乡村宜居宜业水平；**三是**创新系统化治理体系，提升生态环境质量；**四是**创新基层治理模式，提升乡村善治水平；**五是**创新成果共享普惠机制，提升农民富裕富足程度。

（二）诸城“三区”共建共享的探索实践

一是坚持产业为要，建设特色生产园区；**二是**坚持宜居为本，建设新型生活社区；**三是**坚持绿色为基，建设优美生态景区；**四是**坚持融合发展，深入推进共建共享。

（三）寿光“三全三融”的探索实践

一是推动“产业全链条融合”，打造农业现代化示范区；**二**

是推动“城乡全要素融合”，打造乡村振兴齐鲁样板先行区；三是推动“治理全领域融合”，打造乡村治理现代化样板区。

三、新时代创新提升“三个模式”的内涵特征和基本经验

创新提升“三个模式”，是新时代潍坊市统筹推进“五大振兴”的新探索，着力点在于解决农村发展不平衡不充分的问题，是农村现代化与农业现代化的一体设计和一并推进；是实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足的丰富实践。

（一）新时代创新提升“三个模式”的内涵特征

新时代潍坊市创新提升“三个模式”在解决的主要矛盾、产业发展方式、路径选择和组织推进上都有新发展新特征，形成了新的**时代内涵**：以党的建设为统领，以改革开放为动力，以科技创新为支撑，以融合发展为路径，以产业振兴带动乡村全面振兴，目标是率先实现农业农村现代化，根本目的是增进农民福祉，满足农民群众对美好生活的向往。

（二）创新提升“三个模式”的基本经验

一是创新农业产业化内涵和形态，实现产业化发展由量变到质变的突破。通过鼓励产业联动、要素跨界，打破农村各类产业相互分割的状态，使农业产业化演变为各具特色的农村产业化。围绕产业兴旺，推动城乡要素的双向流动和公共资源的均衡配置，突破农村产业化的地域限制，实现更合理的生产力布局，使农村产业化质变为以县域为基础的乡村各类业态全面发展。

二是尊重群众和基层的首创精神，实现顶层设计与基层执行的良性互动。通过发挥农民的主体作用和首创精神，调动其积极性、主动性、创造性。鼓励农民群众和基层大胆探索实现乡村振兴的方式和路径。针对实践创造的经验，及时加以引导完善和总

结提升。形成理论与实践的紧密结合和良性循环，推动农业农村领域的深化改革。

三是注重体制机制创新，实现有效市场与有为政府有机结合。充分发挥市场的决定性作用，注重发挥政府的市场监管和基础设施建设作用。通过加强市场规范化建设，严格产品质量的执法监管，破除要素和产品流动的体制机制性障碍，创造良好的市场环境。通过培训等形式提高农民的市场意识和知识水平。加强信息技术平台、现代物流基础、农业新功能基础等建设，提供完备的基础支持。

四是践行包容性增长理念，实现全面共同富裕。不仅追求经济效率的有效提升，更注重增长成果的公平共享。保障公共资源向农业农村倾斜，优先补齐“三农”的短板。引导各类经营主体建立契约式、分红式、股权式等多种紧密利益联结机制，确保农民合理分享增值收益。通过农业技术和经验的广泛传播，带动多地农民脱贫致富，实现发展成果的公平共享。

五是促进三个融合发展，实现乡村全面振兴。通过推进“三区”共建共享等措施，形成农业产业与城镇化的良性互动，促进产城融合。根据乡村的资源禀赋，发展“一村一品”等特色经济，促进产村融合。通过聚焦区域主导产业或优势特色产业，延伸产业链、打造供应链、提升价值链，促进产业融合。

四、新时代潍坊市创新提升“三个模式”的启示

全面推进乡村振兴，实现农业农村现代化，最大的难题在于寻找关键突破口。潍坊市“三个模式”的创新实践始终将产业发展作为乡村振兴的突破口和着力点，以产业振兴带动乡村全面振兴，为全国其它地区转变农业农村发展方式和全面推进乡村振兴

带来极具意义的思考和启示。

一是牢牢把握科技创新在产业发展中的驱动作用。创新是推动农业农村产业高质量发展的第一动力，必须通过动力变革实现农业农村产业发展质量与效率的变革，依靠科技创新带动农业农村产出质量和效率的提升。

二是牢牢掌握产业发展对基本生活保障和农民收入提升的作用。要紧紧围绕农村居民收入水平提升，深入推进农村改革，激活农村资产资源，多渠道增加农民收入，让农民更加富裕富足。同时着眼本地对全国大局的贡献，为国家粮食安全和重要农副产品供给做出应有的贡献。

三是通过产业振兴推动乡村人才、文化、生态、组织振兴。产业兴旺是解决农业农村问题的基础，发展乡村产业是增强县域乡村发展基础、提升造血功能、凝聚发展信心的重要途径，要以产业融合发展为突破口，吸纳和扶持产业在村、镇、县落地发展，围绕相关产业培养和汇聚优秀人才、建设美丽宜居乡村、提升农村文明程度、提高乡村治理能力，推动产业振兴和人才、文化、生态、组织振兴的相互促进。

供稿人：梅旭荣 袁龙江 王济民 王秀东 谭光万 臧良震
闫 琰 韩昕儒 刘 静 宋莉莉 辛翔飞 张 琳
周 慧

（中国农业科学院；

中国农业科学院农业经济与发展研究所；

中央农办 农业农村部乡村振兴软科学研究基地；

中国农业科学院战略研究中心）

(欢迎引用、摘编、全文刊载, 请注明出处, 尊重著作者知识产权。)

责任编辑: 梅旭荣

通讯地址: 北京市海淀区中关村南大街 12 号

联系电话: 82106717

中国农业科学院战略研究中心

电子信箱: icads@caas.cn

邮 编: 100081

本期印数: 70 份

中国农业科学院战略研究中心 印发